



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
ПРИМОРСКОГО КРАЯ

ПРОКУРАТУРА
ХАНКАЙСКОГО РАЙОНА

ул. Пионерская, 8,
с. Камень-Рыболов, 692684

Директору МБОУ ООШ № 15
с. Турий Рог Ханкайского
муниципального района
Приморского края

Крючкову Виктору Матвеевичу

ул. Октябрьская, д. 2-а,
с. Турий Рог,
Ханкайский район,
Приморский край,
692695

17.02.2015 № 21-4-2015/441

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ
об устранении нарушений требований
Федерального закона «Об образовании
в Российской Федерации»

Прокуратурой Ханкайского района проведена проверка соблюдения МБОУ ООШ № 15 с. Турий Рог действующего законодательства об образовании, в результате которой выявлены нарушения закона.

В соответствии с п. 18 ст. 2 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ (в ред. от 31.12.2014) «Об образовании в Российской Федерации» для целей настоящего Федерального закона применяются следующие основные понятия: образовательная организация - некоммерческая организация, осуществляющая на основании лицензии образовательную деятельность в качестве основного вида деятельности в соответствии с целями, ради достижения которых такая организация создана.

Согласно ч. 1 ст. 91 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» образовательная деятельность подлежит лицензированию в соответствии с законодательством Российской Федерации о лицензировании отдельных видов деятельности с учетом особенностей, установленных настоящей статьей. Лицензирование образовательной деятельности осуществляется по видам образования, по уровням образования, по профессиям, специальностям, направлениям подготовки (для профессионального образования), по подвидам дополнительного образования.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.10.2013 № 966 (в ред. от 27.11.2014) утверждено Положение о лицензировании образовательной деятельности, которое устанавливает порядок лицензирования образовательной деятельности, осуществляемой образовательными организациями, организациями, осуществляющими обучение, а также индивидуальными предпринимателями, за исключением индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную

ПК * № 0002834

деятельность непосредственно (далее - организация, осуществляющая образовательную деятельность).

В соответствии с пп. «д» п. 6 Положения о лицензировании образовательной деятельности лицензионными требованиями к лицензиату при осуществлении образовательной деятельности являются: наличие педагогических работников, заключивших с лицензиатом трудовые договоры, имеющих профессиональное образование, обладающих соответствующей квалификацией, имеющих стаж работы, необходимый для осуществления образовательной деятельности по реализуемым образовательным программам, и соответствующих требованиям статьи 46 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», а также требованиям федеральных государственных образовательных стандартов, федеральным государственным требованиям и (или) образовательным стандартам.

Согласно ч.ч. 1, 2 ст. 46 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» право на занятие педагогической деятельностью имеют лица, имеющие среднее профессиональное или высшее образование и отвечающие квалификационным требованиям, указанным в квалификационных справочниках, и (или) профессиональным стандартам.

Номенклатура должностей педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, должностей руководителей образовательных организаций утверждается Правительством Российской Федерации.

В соответствии с п. 11 ст. 19 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ (в ред. от 14.10.2014) «О лицензировании отдельных видов деятельности» исчерпывающий перечень грубых нарушений лицензионных требований в отношении каждого лицензируемого вида деятельности устанавливается положением о лицензировании конкретного вида деятельности.

Подпунктом «а» пункта 9 Положения о лицензировании образовательной деятельности к грубым нарушениям лицензионных требований и условий отнесены нарушения, повлекшие за собой последствия, установленные частью 11 статьи 19 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности», в том числе: нарушение лицензионных требований и условий, предусмотренных подпунктами "а" - "д", "ж" - "к" пункта 6 и подпунктами "б", "д", "е" пункта 7 настоящего Положения.

На основании ст. 331 Трудового кодекса Российской Федерации к педагогической деятельности допускаются лица, имеющие образовательный ценз, который определяется в порядке, установленном законодательством Российской Федерации в сфере образования.

Приказом Минздравсоцразвития РФ от 26.08.2010 № 761н (в ред. от 31.05.2011) утвержден Единый квалификационный справочник должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел «Квалификационные характеристики должностей работников образования».

В разделе III «должности педагогических работников» установлены требования к квалификации учителя: высшее профессиональное образование или среднее профессиональное образование по направлению подготовки

«Образование и педагогика» или в области, соответствующей преподаваемому предмету, без предъявления требований к стажу работы либо высшее профессиональное образование или среднее профессиональное образование и дополнительное профессиональное образование по направлению деятельности в образовательном учреждении без предъявления требований к стажу работы.

Согласно п. 9 раздела I Приказа Минздравсоцразвития РФ от 26.08.2010 № 761н лица, не имеющие специальной подготовки или стажа работы, установленных в разделе «Требования к квалификации», но обладающие достаточным практическим опытом и компетентностью, выполняющие качественно и в полном объеме возложенные на них должностные обязанности, по рекомендации аттестационной комиссии, в порядке исключения, могут быть назначены на соответствующие должности так же, как и лица, имеющие специальную подготовку и стаж работы.

Приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 07.04.2014 № 276 утвержден Порядок проведения аттестации педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность.

Настоящий Порядок применяется к педагогическим работникам организаций, замещающим должности, поименованные в подразделе 2 раздела I номенклатуры должностей педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, должностей руководителей образовательных организаций, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 8 августа 2013 № 678.

В соответствии с п. 3 Порядка проведения аттестации педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, основной задачей проведения аттестации является учет требований федеральных государственных образовательных стандартов к кадровым условиям реализации образовательных программ при формировании кадрового состава организаций.

Пунктом 15 названного Порядка предусмотрено, что по результатам аттестации педагогического работника аттестационная комиссия организации принимает одно из следующих решений: соответствует занимаемой должности (указывается должность педагогического работника); не соответствует занимаемой должности (указывается должность педагогического работника).

В ходе проверки установлено, что в МБОУ ООШ № 15 с. Турий Рог осуществляет педагогическую деятельность учитель химии и биологии Черепанова Т.Е., которая имеет высшее образование, педагогического образования не имеет.

Таким образом, установленные законом требования к квалификации учителя при допуске к осуществлению образовательной деятельности не выполнены, аттестация на соответствие должности учителя Черепановой Т.Е. в установленном законом порядке не проведена.

На основании п. 1 ч. 5 ст. 28 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе: обеспечивать реализацию в полном объеме образовательных программ, соответствие качества подготовки обучающихся установленным требованиям, соответствие применяемых форм, средств, методов обучения и воспитания возрастным, психофизическим особенностям, склонностям, способностям, интересам и потребностям обучающихся.

Пунктом 29 статьи 2 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» для целей настоящего Федерального закона определено понятие «качество образования», как комплексная характеристика образовательной деятельности и подготовки обучающегося, выражающая степень их соответствия федеральным государственным образовательным стандартам, образовательным стандартам, федеральным государственным требованиям и (или) потребностям физического или юридического лица, в интересах которого осуществляется образовательная деятельность, в том числе степень достижения планируемых результатов образовательной программы.

Отсутствие специальной подготовки или стажа работы, установленных в разделе «Требования к квалификации» Приказа Минздравсоцразвития РФ от 26.08.2010 № 761н, у педагогических работников общеобразовательной организации является нарушением требований федеральных государственных образовательных стандартов, что влечет за собой нарушение прав и законных интересов обучающихся на качество образования.

Учитывая, что выявленные нарушения не могут быть оставлены без соответствующего реагирования, руководствуясь ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ПРЕДЛАГАЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление. Принять конкретные меры по устранению нарушений действующего законодательства, их причин и условий, им способствующих.
2. Рассмотреть вопрос о привлечении виновных лиц к дисциплинарной ответственности.
3. В течение месяца со дня внесения представления о результатах принятых конкретных мер письменно сообщить прокурору Ханкайского района.
4. Представление рассмотреть участием представителя прокуратуры Ханкайского района.
5. О времени и месте рассмотрения настоящего представления заблаговременно письменно уведомить прокурора района.

Заместитель прокурора района
младший советник юстиции



В.А.Бондарь